

SAMLET SAKSFRAMSTILLING

Arkivsak: 17/3800

Høring - søknad om konsesjon for å anlegge, drive og inneha Oslo helikopterplass, Taraldrud

Saksbehandler: Tessa Barnett

Arkiv: L12 &13

Saksnr.: **Utvalg**

75/17 Formannskapet

Møtedato

25.10.2017

Vedlegg:

1. Høringsbrev fra Luftfartstilsynet 14.09.17.
2. Utkast til konsesjonsvilkår for Oslo helikopterplass, Taraldrud.

Behandling/vedtak i Formannskapet den 25.10.2017 sak 75/17

Behandling:

Repr. Bellingmo (Ap) fremmet følgende forslag, alternativ til innstillingen:

1. Oppegård kommune stiller som krav om at Luftfartstilsynet i konsesjonen fastsetter flytraseene for helikopterplassen på Taraldrud, og at dette gjøres i tråd med forutsetningene i planbeskrivelsen og støyberegningene som følger reguleringsplanen.
2. Konsesjonens begrensinger om normaltrafikk på 28 flybevegelser pr uke og maksimum 1125 i løpet av en tolv måneders periode, er et viktig vilkår som vil bidra til forutsigbarhet for omgivelsene.

Repr. Sjøvold (H) fremmet følgende forslag til nytt pkt 3:

3. Helikopterplassen etableres ikke i Oslo, men i Nordre Follo kommune. Det blir derfor feil å gi den et navn som inneholder Oslo. Oppegård kommune ber om at plassen kalles Nordre Follo helikopterplass.

Votering:

Ved alternativ votering mellom innstillingen og Bellingmos forslag, ble Bellingmos forslag enstemmig vedtatt.

Sjøvolds forslag enstemmig vedtatt.

Vedtak:

1. Oppegård kommune stiller som krav om at Luftfartstilsynet i konsesjonen fastsetter flytraseene for helikopterplassen på Taraldrud, og at dette gjøres i tråd med forutsetningene i planbeskrivelsen og støyberegningene som følger reguleringsplanen.

2. Konesjonens begrensinger om normaltrafikk på 28 flybevegelser pr uke og maksimum 1125 i løpet av en tolv måneders periode, er et viktig vilkår som vil bidra til forutsigbarhet for omgivelsene.
3. Helikopterplassen etableres ikke i Oslo, men i Nordre Follo kommune. Det blir derfor feil å gi den et navn som inneholder Oslo. Oppegård kommune ber om at plassen kalles Nordre Follo helikopterplass.

Rådmannens innstilling:

1. Oppegård kommune ber om at Luftfartstilsynet i konsesjonen fastsetter flytraseene for helikopterplassen på Taraldrud, og at dette gjøres i tråd med forutsetningene i planbeskrivelsen og støyberegningene som følger reguleringsplanen.
2. Konesjonens begrensinger om normaltrafikk på 56 flybevegelser pr uke og maksimum 2250 i løpet av en tolv måneders periode, er et viktig vilkår som vil bidra til forutsigbarhet for omgivelsene.

Saksutredning:

Sammendrag

Luftfartstilsynet har sendt på høring et utkast til konsesjon for å anlegge, drive og inneha Oslo helikopterplass, Taraldrud. Helikopterlandingsplassen skal bli en del av politiets nasjonale beredskapssenter.

Bakgrunn for saken

Kommunal- og moderniseringsdepartementet vedtok 18.8.17 en statlig reguleringsplan for politiets nasjonale beredskapssenter på Taraldrud i Ski kommune. Reguleringsplanen legger til rette for at det innenfor beredskapssenterets planområde kan etableres en helikopterlandingsplass.

For å anlegge en landingsplass kreves det konsesjon etter bestemmelsene i Lov av 11.6.1993 om luftfart (luftfartsloven). Luftfartstilsynet er konsesjonsmyndighet etter luftfartsloven. Politidirektoratet søkte 21.8.17 Luftfartstilsynet om konsesjon for å anlegge, drive og inneha Oslo helikopterplass, Taraldrud.

Luftfartstilsynet la utkast til konsesjon ut på høring den 14.9.17. Uttalelse fra kommunale og andre myndigheter skal innhentes før konsesjon eventuelt innvilges. Frist for innspill er 10.11.17.

Søknad om konsesjon

Søknaden om konsesjon inneholder informasjon om ny landingsplass, landingsplassens anvendelse og utvikling, og konsekvens- og miljøutredninger. Informasjonen bygger på de samme dokumentene som ble utarbeidet i forbindelse med reguleringsprosessen.

Konsesjonen er tematisk snevrere enn vurderingen etter plan- og bygningsloven. Vurderingen knytter seg primært til anlegg av helikopterplass og den planlagte helikoptertrafikken ved beredskapssenteret. Konsesjons-vurderingen omfatter likevel flere av de samme forhold som vurderes etter plan- og bygningsloven.

Utkast til konsesjonsvilkår for Oslo helikopterplass, Taraldrud omtaler vilkår for bruk av landingsplassen, miljøkrav, endring av konsesjonen og Luftfartsmyndighetens kompetanse. Viktige punkter i konsesjonen er:

Bruk av landingsplassen

Konsesjonen gjelder for normal aktivitet med et trafikkomfang på 56 flybevegelser per uke, begrenset til 2250 flybevegelser i løpet av en tolv måneders periode. Et høyere trafikkomfang for normal aktivitet forutsetter at konsesjonen endres. Konsesjonshaver skal loggføre antall flybevegelser på landingsplassen, der dato og tidspunkt for flygingen fremgår. Luftfartsmyndigheten kan bestemme at det skal innsendes trafikkdata for landingsplassen.

Landingsplassen skal brukes til drift av Politiets nasjonale beredskapssenter. Den kan brukes hele døgnet og hele året, med mindre det fastsettes operative restriksjoner gjennom en eventuell teknisk og operativ godkjenning, jf. luftfartsloven § 7-11.

Miljøkrav

Konsesjonshaver (Politidirektoratet) er i forslaget gitt ansvaret for at det utarbeides inn- og utflygingstraseer. Det er foreslått at dette skal gjøres som ledd i miljøoppfølgingsprogrammet i medhold av Kommunal- og moderniseringsdepartementets planvedtak 18.08.17 og den tilhørende miljøoppfølgingsplanen. Traseene må ligge innenfor rammen av en eventuell teknisk og operativ godkjenning, jf. luftfartsloven § 7-11.

Forholdet til kommunal arealplan

Det følger av luftfartsloven § 7-6 tredje og fjerde ledd at konsesjon som hovedregel ikke kan gis i strid med vedtatte arealplaner etter plan- og bygningsloven. Etter Luftfartstilsynets vurdering vil en innvilgelse av søknaden om konsesjon for Oslo helikopterplass, Taraldrud, ikke være i strid med den vedtatte reguleringsplanen for beredskapssenteret.

Rådmannens vurderinger

Flybevegelser

En viktig betingelse i konsesjonen er å sette rammer for bruk av landingsplassen. For landingsplassen på Taraldrud er utkastet til konsesjon knyttet til 56 flybevegelser per uke, begrenset til 2250 flybevegelser i løpet av en tolv måneders periode. Antall flybevegelser på 2250 er det samme antallet som ble brukt som forutsetning for støyberegningene i «Konsekvensutredning for plassering av Politiets nasjonale beredskapssenter på Taraldrud – Helikopterstøy» (SINTEF rapport, 13.2.17).

Utkastet til konsesjon fastsetter dermed et øvre tak på antall flybevegelser som er i samsvar med de forutsetningene som ble lagt til grunn ved behandling av reguleringsplanen. Rådmannen vurderer at konsesjonen med dette vilkåret fastsetter forutsigbare rammer for helikopteraktiviteten på Taraldrud.

Flytraseer

I kommunal- og moderniseringsdepartementets vedtaksbrev av 18.08.17 er det en forutsetning at helikoptrene ikke skal drive trening ved senteret. Dette er en viktig premisse for å forebygge støyplager i bolig- og friluftsområdene rundt beredskapssenteret.

Valg av flytraseer er foreløpig ikke fastsatt. Det er i planbeskrivelsen til reguleringsplanen vist hvor flytraseene ved senteret skal ligge, men en planbeskrivelse er ikke juridisk bindende. Valg av flytraseer er et helt sentralt element i støyberegninger for flystøy. Endring av flytraseer vil også endre støyutbredelsen betydelig. Det er derfor viktig at flytraseene blir så forutsigbare som mulig.

Det som foreløpig står i miljøoppfølgingsplanen om flytraseer er knyttet punkt 2.8 Støy. Under temaet «Tiltak prosjektering og driftsfase» står følgende: «*Flytraseer er valgt slik at minst mulig av overflygning skjer over bebygde områder. Traseene skal benyttes slik at de gir minst mulig ulempe for omgivelsene. Når helikopter overflyr bebyggelse i de valgte traseene, vil høyde over bakken kunne redusere støynivåene. Retningslinjer for bruk av flytraseene utarbeides. Trasé over Grønliåsen skal ikke benyttes mer enn nødvendig. Øving med helikopter skal ikke foregå på beredskapssenteret*».

I departementets vedtaksbrev av 18.8.17 er det forutsatt at endelige traseer skal fastsettes i konsesjon etter luftfartsloven. I Luftfartstilsynets utkast til konsesjon er det foreløpig bare lagt til grunn at utarbeidelse av inn- og utflygingstraseer skal overlates til konsesjonshaver (Politidirektoratet). Dette betyr at traseevalget skal utarbeides som ledd i miljøoppfølgingsprogrammet i medhold av kommunal- og moderniseringsdepartementets planvedtak, og den tilhørende miljøoppfølgingsplanen. Begrunnelsen for dette er i følge Luftfartstilsynet at traseene bør utarbeides i tett dialog mellom Politidirektoratet og lokale myndigheter.

Utfordringen med en slik framgangsmåte er at Oppegård kommune foreløpig kun er nabokommune til beredskapssenteret. Kommunens rolle etter plan- og bygningsloven er som høringsinstans.

Rådmannens vurdering er at denne delen av konsesjonen er for uklar. Med dette forslaget vil utarbeidelse av flytraseer skyves frem i tid, og ansvaret for gjennomføring legges på Politidirektoratet. Det er heller ikke sagt noe om hvordan flytraseene skal fastsettes, og det gis ikke tilstrekkelig med bindende føringer for hvordan dette skal gjøres.

En erfaring fra planprosessen er at det var vanskelig å få klarhet i hva som ville bli det fremtidige omfanget av helikoptertjenesten på Taraldrud. Ved flere tilfeller ble det også gitt motstridende informasjon fra ulike aktører. På bakgrunn av dette mener rådmannen at Oppegård kommune bør be om at Luftfartstilsynet fastsetter flytraseene som en del av konsesjonen, fordi dette vil gi best forutsigbarhet for berørte innbyggere.

Anbefaling

Rådmannen anbefaler at Oppegård kommune stiller som krav at flytraseene fastsettes som en del av konsesjonen og at antall flybevegelser pr uke og pr tolv måneder er i tråd med det som ble forutsatt ved vedtak av reguleringsplanen.

Lars Henrik Bøhler
konst. rådmann

Ellen Wibe
kommunalsjef, samfunn og teknikk

Godkjent og ekspedert elektronisk.